



**АДМИНИСТРАЦИЯ НЕМСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.04.2014

№ 94

пгт Нема

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в Немском районе Кировской области на 2014-2015 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента РФ от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений ФЗ "О противодействии коррупции", Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», администрация Немского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Немском районе Кировской области на 2014-2016 годы». Прилагается.
2. Опубликовать настоящее постановление в Информационном бюллетене органов местного самоуправления Немского района Кировской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами администрации Куликову Л.А.
4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава администрации
Немского района

А.Н. Рогожников

ПОДГОТОВЛЕНО

Управляющая делами

Л.А. Куликова

СОГЛАСОВАНО

Юрисконсульт

С.В. Петрова

Разослать: Управление делами, Управление образования, Управление экономики,
районная Дума, контрольно-счетная комиссия, прокуратура

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Немского района
от 28.04.2014 № 94

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В НЕМСКОМ РАЙОНЕ НА 2014-2016
ГОДЫ»**

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Противодействие коррупции в Немском районе на 2014-2016 годы
Основания принятия решения для разработки Программы	Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указ Президента РФ от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений ФЗ "О противодействии коррупции", Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «О противодействии коррупции в Кировской области», письмо Минтруда России от 19.03.2013 N 18-2/10/2-1490 "Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции", Информация Минтруда России от 04.03.2013 и решение президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 05.06.2013 "Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки"
Заказчик Программы	Администрация Немского района
Основные разработчики программы	Администрация Немского района
Цели Программы	Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления; Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг; Укрепление доверия жителей Немского района к органам местного самоуправления; Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Немского района.
Задачи Программы	- совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением; - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов местного самоуправления; - повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики
Важнейшие показатели	1. Повышение уровня открытости информации о деятельности органов местного самоуправления и расширения доступа к этой информации.

эффективности Программы	2. Повышения уровня доверия жителей Немского района к органам местного самоуправления. 3. Совершенствование внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих администрации Немского района. 4. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в сфере оказания муниципальных услуг населению. 5. Разработка системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне.
Сроки реализации Программы	Реализация Программы рассчитана на 2014 - 2016 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Программа реализуется за счет средств бюджета Немского района. Объем средств, выделяемых из бюджета Немского района на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Немского района на соответствующий финансовый год.
Ожидаемые результаты от реализации Программы	Реализация Программы обеспечит в Немском районе: Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения. Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства. Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам местного самоуправления всех уровней. Защищенность граждан от проявлений коррупции. Обязательное реагирование органов местного самоуправления, их должностных лиц на информацию о фактах коррупции. Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики. Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Немском районе.

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа в Немском районе

Программа «Противодействие коррупции в Немском районе на 2014-2016 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента РФ от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений ФЗ "О противодействии коррупции", Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО «Опротиводействии коррупции в Кировской области».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.). В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы особенно проявились за последние пять лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния

чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

3. Основные цели и задачи муниципальной целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации и показателей эффективности, характеризующих достижение поставленных целей и решение задач программы

3.1. Основные цели Программы:

Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления;

Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг;

Укрепление доверия жителей Немского района к местному самоуправлению;

Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Немского района.

3.2. Основные задачи Программы:

- совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

- повышение профессионального уровня муниципальных служащих;

- введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;

- способствовать достижению максимальной прозрачности механизмов местного самоуправления;

- повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики

3.3. Реализация Программы рассчитана на 2014 - 2016 годы.

3.4. Реализация Программы позволит:

Повысить уровень открытости информации о деятельности органов местного самоуправления и расширения доступа к этой информации;

Повысить уровень доверия жителей Немского района к местному самоуправлению;

Совершенствовать внутренний контроль деятельности муниципальных служащих администрации Немского района;

Совершенствовать деятельность органов местного самоуправления в сфере оказания муниципальных услуг населению.

Разработать систему мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне.

4. Перечень Программных мероприятий

Наименование задач и программных мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3
1. Организационные мероприятия по выполнению программы		
1.1. Информирование населения района о целях, задачах и мероприятиях программы в средствах массовой информации	В течение 3 месяцев с даты принятия программы	Управление делами
1.2. Разработка и принятие нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности	2014-2016 г.г.	Управление делами, юристконсульт
1.3. Изучение причины коррупции, анализ факторов, способствующих коррупционным проявлениям	Постоянно	Антикоррупционная комиссия
2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления и отдельных сферах управления		
2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в районе	Ежегодно	Антикоррупционная комиссия
2.2. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов	Постоянно	юристконсульт
2.3. Анализ практики правоприменения муниципальных правовых актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением разрешительных и контрольных полномочий	Постоянно	юристконсульт
2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ: - перечня разрабатываемых нормативно-правовых актов; - проектов нормативно-правовых актов	Постоянно	Управление делами
2.5. Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в	Постоянно	Антикоррупционная комиссия,

Наименование задач и программных мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3
сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции		Управление делами, юристконсульт
3. Совершенствование системы муниципальной службы района		
3.1. Формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы	Постоянно	Управление делами
3.2. Проведение работы с вновь принятыми муниципальными служащими по вопросам прохождения муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемых к служебному поведению, их правам и обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с муниципальной службой, этике поведения муниципального служащего, предотвращения конфликта интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений	Постоянно	Управление делами
3.3. Проведение семинаров с муниципальными служащими по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии коррупции», Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области»	Ежегодно	Управление делами
3.4. Проведение проверок по соблюдению требований к служебному поведению муниципальными служащими	Постоянно	Управление делами
3.5. Обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов администрации района	Постоянно	Управление делами
3.6. Проверка своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими	Ежегодно	Управление делами
3.7. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в части соблюдения ограничений и запретов)	2 полугодие 2014 года, далее – постоянно	Управление делами
3.8. Анализ исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления, возникновения ситуаций, в которых возможен конфликтный интерес	2 полугодие 2014 года, далее – постоянно	Управление делами
3.9. Осуществление анализа динамики правонарушений коррупционной направленности в органах местного самоуправления района	Раз в полугодие	Антикоррупционная комиссия, Управление делами, юристконсульт
3.10. Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в	В течение всего планового	Управление делами

Наименование задач и программных мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3
материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно	периода	
3.11. Анализ действия механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе на должности, исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений	Ежегодно	Управление делами
4. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления по размещению и исполнению закупок для муниципальных нужд		
4.1. Проведение анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа	ежеквартально	Начальник управления экономики
4.2. Проведение анализа практики по заключению муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также соблюдения основного критерия исполнения муниципального контракта – минимальной цены поставщика при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ, услуг	Раз в полугодие	Контрольно-счетная комиссия Немской районной Думы (по согласованию)
4.3. Проведение анализа состоявшихся конкурсов по продаже объектов муниципального имущества с целью выявления нарушений законодательства, практики заключения договоров аренды муниципального имущества и земельных участков	Раз в полугодие	Начальник управления экономики
4.4. Проведение плановых проверок: а) расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ, проведение мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами; б) соответствия заключаемых органами местного самоуправления договоров и контрактов на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг федеральному законодательству; в) правомерности передачи муниципального имущества в собственность или аренду коммерческим структурам; г) соблюдения законодательства при реализации разрешительных и согласовательных процедур.	Согласно отдельному плану	Контрольно-счетная комиссия Немской районной Думы (по согласованию)
5. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления		
5.1. Размещение на официальном Интернет -сайте Немского района информации о деятельности органом местного самоуправления в области противодействия коррупции, в том числе нормативных правовых актов.	В течение всего периода	Управление делами
6. Установление обратной связи с гражданами и организациями		

Наименование задач и программных мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3
6.1. Организация телефона доверия для приема сообщений о фактах коррупции, определение порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях	3 квартал 2014года	Управление делами
6.2. Создание и развитие в органах местного самоуправления района каналов взаимодействия с заявителями с помощью интернет-сайта, электронной почты и средств телефонной связи	2 полугодие 2014 года	Управление делами
6.3. Проведение анализа жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях	Раз в полугодие	Управление делами
6.4. Организация информационного взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции	Постоянно	Управление делами
6.5. Организация в средствах массовой информации антикоррупционной пропаганды с целью формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции	Постоянно, не реже раза в полугодие	Управление делами
6.6. Организация среди учащихся образовательных учреждений района конкурсов плакатов, рефератов, сочинений по антикоррупционной тематике	ежегодно	РУО, заместитель главы администрации по социальным вопросам
6.7. Пропаганда государственной антикоррупционной политики через средства массовой информации, разъяснение положений законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией	постоянно	заместитель главы администрации социальным вопросам

5. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной целевой программы

Программа реализуется за счет средств бюджета Немского района. На плановый период денежных средств на реализацию программных мероприятий не заложено.

Объем средств, выделяемых из бюджета Немского района на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Немского района на соответствующий финансовый год.

6. Механизм реализации Программы

В основу механизма реализации Программы положен комплексный межведомственный подход в выполнении программных мероприятий.

«Исполнители Программы» являются ответственными за исполнение мероприятий программы.

Ход и результаты выполнения мероприятий Программы рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при администрации Немского района 1 раз в квартал.

Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет глава администрации Немского района в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством (далее - Координатор).

Информацию о финансировании и выполнении мероприятий Программы предоставляется Координатором программы в отдел экономики администрации Немского района ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

По итогам за отчетный год информация о выполнении показателей эффективности Программы предоставляется Координатором программы в отдел экономики администрации Немского района в срок до 1 марта текущего года.

7. Оценка эффективности Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

- более активно участвовать в антикоррупционной политике широких слоев населения.
- проводить постоянное информирование общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики.
- формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции.
- разъяснять положения действующего антикоррупционного законодательства.
- повысить уровень доверия гражданского общества к органам местного самоуправления всех уровней.
- повысить защищенность граждан от проявлений коррупции.
- повысить рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики.
- создать условия для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Немском районе.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется муниципальным заказчиком Программы в соответствии с порядком, предусмотренным постановлением администрации Немского района от 28.05.2013 № 131 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Немского района».

Показатели и индикаторы, позволяющие оценить эффективность реализации Программы в соответствии с поставленными задачами.

Показатели	Планируемые количественные показатели по годам реализации Программы		
	2014 год	2015 год	2016 год
Увеличение количества принятых НПА антикоррупционной направленности	на 2 %	на 4 %	на 5 %
Количество семинаров по разъяснению требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии коррупции», Закона Кировской области «О противодействии коррупции в Кировской области»,	4	4	4
Доля должностей муниципальной службы, на которые сформирован кадровый резерв, в % от штатной численности муниципальных служащих	15 %	20%	25 %
Количество публикаций антикоррупционной направленности в СМИ на Интернет-сайте Немского района, изданных сборников	8	9	10
Количество проверок по соблюдению требований к служебному поведению муниципальными служащими, своевременности и полноты представления справок о доходах муниципальными служащими	2	2	2
Количество заседаний комиссий по соблюдению	2	2	2

требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов			
Количество проведения проверок в сферах с большим коррупционным риском муниципальных служащих администрации района	2	3	4

Условиями досрочного прекращения реализации Программы могут быть достижение целей и выполнение задач Программы ранее запланированного срока, изменение направлений политики по вопросам развития муниципальной службы.
